

Bogotá D.C.

Doctor
David Andrés Giraldo Umbarila
Subsecretario
Comisión Primera del Plan de Desarrollo
comisiondelplan@concejobogota.gov.co,
Calle 36 No. 28 A – 41, Concejo de Bogotá
Bogotá D.C.

RENOBO

Fecha: 2025-04-15 09:35:00
Radicado: S2025001534



Dependencia: SUBGERENCIA DE PLANEAMIENTO Y ESTRUCTURACIÓN Fol: 9
Remite: CLAUDIA PATRICIA SILVA YEPES
Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ
Tratamiento:

CONCEJO DE BOGOTÁ 16-04-2025 11:20:19

2025ER10148 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: EMPRESA DE RENOVACION URBANA RENOBO/CLAUDIA PATRICIA SILVA YEPES

DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

ASUNTO: ASUNTO: RESPUESTA A LA PROPOSICIÓN NO. 509 DE 2025

OBS: —

Asunto: Respuesta a la Proposición No. 509 de 2025 identificada con radicado No. E2025003483. Déficit de Vivienda en Bogotá y Renovación Urbana.

Respetada Doctor Giraldo,

La Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá D.C. - RenoBo, recibió la Proposición No. 509 de 2025 de autoría de las Concejales Donka Atanassova Iakimova, Quena María Ribadeneira Miño, Roció Dussán Pérez; del Partido Polo Democrático Alternativo para indagar acerca del déficit de vivienda en Bogotá D.C., y renovación urbana. En atención a las competencias que le asisten a la Empresa, como entidad vinculada al sector de Hábitat que tiene por objeto *“gestionar, liderar, promover y coordinar mediante sistemas de cooperación, integración inmobiliaria, o reajuste de tierras, la ejecución de actuaciones urbanas integrales para la recuperación y transformación de sectores urbanos deteriorados del suelo urbano, mediante programas de renovación y crecimiento urbano, para el desarrollo de proyectos estratégicos en suelo urbano y de expansión con el fin de mejorar la competitividad de la ciudad y la calidad de vida de sus habitantes”*, se da respuesta en los siguientes términos:

7. Explique, ¿cuáles son los mecanismos normativos y su implementación en cada una de las Actuaciones Estratégicas?, describa los actuales lineamientos de participación ciudadana en la formulación y ejecución de las mismas. Explique si el proceso fue consultivo o vinculante, y de ser vinculante, anexe los documentos de soporte e inclusión de las propuestas ciudadanas en el proceso de la actuación estratégicas.

El Plan de Ordenamiento Territorial, adoptado mediante el Decreto Distrital 555 de 2021, define las Actuaciones Estratégicas en sus artículos 478 y 491 como *“intervenciones urbanas integrales en ámbitos espaciales determinados donde confluyen proyectos o estrategias de intervención, para concretar el modelo de ocupación territorial.*



Documento:
466193

Este documento está firmado digitalmente, por
Claudia Patricia Silva Yepes en 2025-04-15 09:34:26
Para descargar la versión digital firmada puede
escanear el código QR o dirigirse a
https://gestiondocumental.sib.net.co/instancias/ERU_Prod/AZDigitalV6.0/ControlAdmin/BajarArchivo.php?ArId=466193



*Su planeación, gestión y seguimiento garantizan las condiciones favorables para detonar procesos de revitalización y desarrollo en piezas urbanas ejemplares para la ciudad, mediante la concurrencia de acciones e inversiones de la administración distrital, el sector privado y la comunidad. Además, las AE son un instrumento de planeación de segundo nivel en el marco del presente Plan". El artículo 478 *ibidem* reconoció un total de veinticinco (25) Actuaciones Estratégicas.*

Así mismo, el artículo 479 del Decreto *ibidem* define los objetivos generales y lineamientos específicos del instrumento de planeación de las Actuaciones Estratégicas, los cuales mantienen el marco normativo Plan de Ordenamiento Territorial, así como la armonización con sus programas, planes y proyectos para consolidar el Modelo de Ocupación Territorial.

Es importante resaltar que el artículo 483 del Decreto Distrital 555 de 2021 reconoce las fases para las etapas de formulación y adopción de las Actuaciones Estratégicas, las cuales son: (i) Iniciativa, (ii) Directrices para la definición de lo público, (iii) Formulación y (iv) Fase de revisión y concertación.

En este sentido, el artículo 4 del Decreto Distrital 593 de 2022 *"Por medio del cual se asignan funciones de gerencia pública, y se designa la gerencia y el operador urbano para la coordinación de la estructuración, adopción, formulación y ejecución de algunas de las Actuaciones Estratégicas contempladas en el Decreto Distrital 555 de 2021"* designó a la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá D.C. – RenoBo y a la Secretaría Distrital del Hábitat una actuación coordinada con el fin de que, de manera conjunta, ambas entidades en cumplimiento de las funciones y competencias descritas en el artículo 582 del Decreto Distrital 555 de 2021, tuvieran injerencia en el desarrollo de las Actuaciones Estratégicas, con el fin de promover desarrollos urbanos integrales en la ciudad.

No obstante, el artículo 16 del Decreto Distrital 558 de 2023 *"Por medio del cual se precisan los requisitos y condiciones para la delimitación, formulación, adopción y ejecución de las Actuaciones Estratégicas y los Proyectos de Renovación Urbana para la Movilidad Sostenible - PRUMS de que trata el Decreto Distrital 555 de 2021, así como definir las funciones de los operadores urbanos públicos en las labores de coordinación de dichas actividades, ejecución y operación y se dictan otras disposiciones"* derogó integralmente del Decreto Distrital 593 de 2023. En consecuencia, el artículo 6 del Decreto Distrital *ibidem* designó a la Empresa como Operador Urbano de las Actuaciones Estratégicas.

Sin embargo, dicha disposición fue posteriormente derogada por el artículo 19 del Decreto Distrital 061 de 2025 *"Por medio del cual se precisan los lineamientos, requisitos y condiciones para la formulación, adopción y ejecución de las Actuaciones Estratégicas, la delimitación de las Áreas de Integración Multimodal y los Proyectos de Renovación Urbana para la Movilidad Sostenibles, y se dictan otras disposiciones"*.



Teniendo en cuenta que las disposiciones del Decreto Distrital 558 de 2023 fueron derogadas, los Decretos Distritales 061 y 062 de 2025 son la norma vigente que regulan los lineamientos, requisitos y condiciones para la formulación, adopción y ejecución de las Actuaciones Estratégicas. Siendo así, el artículo 4 del Decreto Distrital 062 de 2025, reafirmó la asignación de la Empresa de Renovación y Desarrollo de Bogotá D.C. – RenoBo, como Operador Urbano de las Actuaciones Estratégicas.

Hasta el momento, la Empresa ha radicado a la Secretaría Distrital de Planeación la formulación de las Actuaciones Estratégicas Distrito Aeroportuario Engativá, Zona Industrial de Bogotá - ZIBo, Calle 72, Chapinero Verde e Inteligente y Pieza Reencuentro.

Como se mencionó anteriormente, la Actuación Estratégica Distrito Aeroportuario Engativá – AEDA Engativá fue adoptada por medio del Decreto Distrital 290 de 2024 *“Por medio del cual se adopta de la Actuación Estratégica Distrito Aeroportuario Engativá y se dictan otras disposiciones”*. Por su parte, y de acuerdo con el artículo 483 del Decreto Distrital 555 de 2021, a la fecha de la presente comunicación, la formulación de las Actuaciones Estratégicas Zona Industrial de Bogotá - ZIBo, Calle 72, Chapinero Verde e Inteligente y Pieza Reencuentro, se encuentran en fase de revisión y concertación por parte de la Secretaría Distrital de Planeación.

En virtud de lo anterior, es importante destacar el proceso de formulación y adopción de las Actuaciones Estratégicas se rige por las disposiciones del Decreto Distrital 555 de 2021, el Decreto Distrital 558 de 2023, en lo que corresponde al régimen de transición dispuesto en el artículo 18 del Decreto Distrital 061 de 2025, los Decretos Distritales 061 y 062 de 2025 y las normas que resulten aplicables para regular la formulación de las respectivas Actuaciones. En cuanto al marco normativo y su implementación será con base en lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial, adoptado por Decreto Distrital 555 de 2021.

Por otra parte, en lo que corresponde al proceso de participación, se reitera que el artículo 483 del Decreto Distrital 555 de 2021 determina las fases para llevar a cabo el proceso de formulación y posterior adopción de las Actuaciones Estratégicas, detallando sus requisitos y condiciones. Teniendo en cuenta el detalle de cada una, la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá D.C. – RenoBo implementa una estrategia de pedagogía y participación que no solo facilita el acceso a la información, sino que también empodera a la ciudadanía con herramientas formativas que le permiten incidir de manera efectiva en la transformación de su entorno. Esta estrategia parte del principio de que la participación no es un fin en sí misma, sino un medio para fortalecer la inclusión y la capacidad de decisión ciudadana.

Conforme a lo anterior, es importante resaltar que la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá D.C. – RenoBo, en el marco de las competencias como Operador Urbano, reconoce que el proceso de interacción con la ciudadanía en el desarrollo de las Actuaciones





Estratégicas inicia con la elaboración de un diagnóstico socio-económico que permite identificar las particularidades de cada territorio en términos de composición demográfica y características poblacionales. Con base en este diagnóstico, se crea la estrategia de participación específica a cada Actuación atendiendo a sus dinámicas y vocación del territorio. De manera que, cada estrategia de participación cuenta con dos componentes. En primer lugar, el componente de pedagogía, el cual busca que los espacios participativos incorporen un enfoque formativo, promoviendo escenarios de diálogo y construcción colectiva para la transformación del territorio. En segundo lugar, el componente de participación, el cual posibilita que las futuras transformaciones urbanas respondan a las necesidades reales de la comunidad, asegurando que el diseño participativo y la cocreación sean ejes fundamentales en la planificación urbana. A través de talleres, recorridos vivenciales y espacios de diálogo se fomenta que los escenarios incorporen un enfoque formativo, creando conocimientos técnicos que le permitan a la ciudadanía interactuar en igualdad de condiciones con los planificadores y tomadores de decisiones.

Por otra parte, el Decreto Distrital 477 de 2023 *“Por medio del cual se adopta la Política Pública de Participación Incidente del Distrito Capital 2023 - 2034 y se dictan otras disposiciones”* reconoce el alcance de participación en seis (6) niveles de incidencia que puede tener la ciudadanía en desarrollo del derecho a la participación ciudadana para aportar a la mejora de la administración pública, que se podrán alcanzar según el proyecto o contexto de implementación del instrumento. Estos niveles son: informar, consultar, cocrear, controlar, coejecutar y decidir. Conforme a este marco normativo, los mecanismos de participación y pedagogía que se desarrollan en el marco de la formulación y la ejecución de las Actuaciones Estratégicas tienen como objetivo permitir a la ciudadanía alcanzar los diferentes niveles anteriormente mencionados, según el contexto de implementación del instrumento. Así las cosas, para las fases previstas en los numerales 1) y 2) del artículo 483 del Decreto Distrital 555 de 2021, iniciativa y Directrices para la definición de lo público, respectivamente, el grueso de la participación está a cargo de la Secretaría Distrital de Planeación. En esta fase, la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá D.C. – RenoBo, apoya en la tarea de informar a la ciudadanía sobre el instrumento en su generalidad a través de herramientas de comunicación, tales como: publicaciones en redes sociales e información en el micrositio de la Empresa.

Adicionalmente, una vez se inicia la fase de formulación prevista en el numeral 3) del artículo 483 del Decreto Distrital 555 de 2021, la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá D.C. – RenoBo, tiene el compromiso de llegar hasta el nivel de consultar y cocrear, desarrollando metodologías, tales como: cartografías sociales, talleres de cocreación y la implementación de encuestas, entre otros. Lo anterior, soportado, además, en el componente de pedagogía. Esto, permite crear capacidades en las comunidades para que, durante la fase de revisión y concertación, prevista en el numeral 4) del artículo 483 del Decreto Distrital 555 de 2021, y, posteriormente en la fase de ejecución y gestión de la Actuación Estratégica, las

comunidades puedan ser actores activos en el desarrollo de sus territorios y en todos los ejercicios de decisión y control ciudadanos.

Complementario al Decreto Distrital 477 de 2023, el Sistema de Participación Territorial, adoptado mediante Decreto Distrital 599 de 2023 *“Por medio del cual se adopta el Sistema de Participación Territorial del Plan de Ordenamiento Territorial y se dictan otras disposiciones”*, es la herramienta que permite fomentar la participación ciudadana y la organización social alrededor de la ejecución, seguimiento y evaluación de los instrumentos del Plan de Ordenamiento Territorial. En virtud de lo anterior, la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá D.C. – RenoBo, alinea las acciones y mecanismos de participación con las herramientas que propone el sistema como lo son las de consulta, diálogo, comunicación, fortalecimiento ciudadano y la evaluación, promoviendo espacios accesibles y transparentes para la interacción entre la comunidad y la Empresa en todas las fases de las Actuaciones Estratégicas. Además, el Sistema de Participación Territorial, crea la figura de Comités de la Ciudadanía. Dichos Comités se convierten en un mecanismo central para llegar a los niveles de “control” y “decisión” que sugiere dicha Política.

Por otra parte, la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá D.C. – RenoBo, en el marco de sus competencias, promueve, una vez adoptadas las Actuaciones Estratégicas, una interacción constante, amplia y transparente con la ciudadanía, en donde priman los esfuerzos de información y pedagogía para posibilitar el involucramiento de actores activos en la transformación de sus territorios. Con el propósito de generar las necesarias trazabilidad y transparencia al proceso, se ha desarrollado una matriz de aportes ciudadanos, en la que se registran, organizan y clasifican todas las propuestas recogidas según su origen, grupo de valor y eje temático y fase del instrumento. Esta herramienta facilita la consolidación de las observaciones de la comunidad y permite evaluar su incidencia y viabilidad dentro de las Actuaciones Estratégicas.

Por último, es importante resaltar que el proceso de participación cuenta con diferentes mecanismos, incluida la *“Ruta RenoBo”*, la cual fortalece el acceso a la información y permite fomentar un diálogo continuo entre la administración y la ciudadanía. Con estas estrategias, la participación en las Actuaciones Estratégicas trasciende la consulta pasiva y se consolida como un proceso estructurado, en el que las voces de los ciudadanos inciden de manera efectiva en la configuración del territorio, promoviendo un modelo de planificación más equitativo e inclusivo.

De acuerdo con lo anterior, a continuación, se presenta un resumen de algunas de las acciones realizadas en el marco de los espacios de participación asociados a las Actuaciones Estratégicas llevadas a cabo durante el año 2024. Estas incluyeron talleres, jornadas de socialización, mesas de trabajo, implementación de encuestas y articulación con actores estratégicos.





CONSOLIDADO ACTUACIONES ESTRATÉGICAS AÑO 2024			
ACTUACION ESTRATEGICA	Atenciones personalizadas	Reuniones con comunidad	Reuniones interinstitucionales e intersectoriales
AEDA Engativá	22	12	14
ZIBO	118	15	13
CALLE 72	10	8	9
CHAPINERO	47	9	13
REENCUENTRO	62	58	17
RIONEGRO	0	26	3
MONTEVIDEO	433	17	9
TOTAL	692	145	78

Si bien para las Actuaciones Estratégicas AEDA Engativá, ZIBO y Calle 72, en su fase de formulación, las acciones de participación iniciaron en el segundo semestre del año 2023, la tabla anterior únicamente presenta las acciones de participación que fueron desarrolladas durante el año 2024.

Las estrategias de participación de las Actuaciones Estratégicas han combinado metodologías presenciales y digitales para fomentar una incidencia informada y efectiva de la ciudadanía en la transformación del territorio. Se han implementado espacios fijos y móviles de atención, recorridos vivenciales, cartografías sociales, talleres temáticos y mesas de trabajo, adaptando cada estrategia a las dinámicas locales y a los actores clave de cada Actuación Estratégica, priorizando el relacionamiento con grupos de valor según la vocación de cada Actuación.

Actuación Estratégica Distrito Aeroportuario Engativá -AEDA Engativá

En la etapa de Formulación, que inició en septiembre del 2023, la estrategia de participación combinó atención fija y móvil para fomentar una amplia cobertura y acceso a la comunidad. Se estableció un espacio permanente en la casa de proyecto, operando en horarios estratégicos, donde se realizaron actividades y talleres bajo la metodología de circulación museográfica. Paralelamente, se implementó un camión vitrina que recorrió puntos clave del Distrito Aeroportuario Engativá, permitiendo acercarse a comunidades con alta necesidad de información. Las convocatorias se realizaron mediante una combinación de difusión en territorio, contacto directo con líderes comunitarios y el método de bola de nieve, promoviendo así una participación en crecimiento. Durante la fase de revisión y concertación, se continuaron atendiendo espacios de información y pedagogía por demanda. Finalmente, una vez adoptada la Actuación se inició un proceso de socialización amplio en el territorio, apoyado en la “Ruta

RenoBo" durante el segundo semestre del año 2024, realizando pedagogía sobre el Decreto de adopción y atendiendo a las reuniones por demanda.

Actuación Estratégica Zona Industrial de Bogotá - ZIBo

La estrategia de participación inició en el segundo semestre del 2023, se enfocó en generar espacios de diálogo e involucramiento ciudadano a través de una combinación de puntos fijos de atención en Alcaldías y espacios comunitarios, puntos móviles itinerantes y mesas de trabajo. Se llevaron a cabo recorridos vivenciales, reuniones con actores estratégicos y mesas temáticas de formación. Además, se implementó una estrategia virtual y un micrositio para promover transparencia y control social. A través de la articulación con organizaciones como ACOPI, FESACOL y las JAC, se consolidaron redes de confianza y se promovió la apropiación del proceso por parte de la comunidad.

Actuación Estratégica Calle 72

La estrategia de participación inició en el segundo semestre del 2023, y combinó puntos fijos de atención en la Alcaldía Local de Barrios Unidos y espacios comunitarios con puntos móviles en lugares estratégicos como el Parque San Fernando y Los Alcázares, facilitando el acceso a la información y la interacción con la comunidad. Se implementaron recorridos vivenciales, mesas temáticas de formación y espacios de diálogo involucrando a comerciantes, ambientalistas, colectivos de mujeres y miembros de Juntas de Acción Comunal (JAC).

Las convocatorias a los espacios mencionados se realizaron mediante WhatsApp, llamadas telefónicas, correos electrónicos y visitas predio a predio, además de la entrega de boletines informativo. Dado el énfasis de la Actuación en los temas de movilidad, los grupos de valor de los colectivos de mujeres y ambientales fueron ejes centrales en el proceso.

Actuación Estratégica Chapinero Verde e Inteligente

La estrategia de participación inició en el primer semestre del 2024, buscó integrar a los grupos de valor representativos de la vocación que tiene la Actuación. En ese sentido, se implementaron herramientas como cartografías sociales y ambientales, talleres de identidad territorial, encuestas digitales y recorridos vivenciales, permitiendo recoger percepciones y necesidades de grupos de valor clave, incluyendo colectivos ambientales, comunidad LGBTIQ+, comerciantes, músicos del Distrito Creativo La Playa, hoteleros y residentes en propiedad horizontal. Las convocatorias se realizaron a través de instancias de participación institucional, contacto directo con líderes comunitarios, redes sociales y participación en eventos culturales.



La estrategia fortaleció la apropiación del proceso por parte de los actores locales, por lo que el proceso contó con la participación de líderes del territorio, lo que permitió sentar importantes bases de relacionamiento para la continuidad del proceso en las fases posteriores.

Actuación Estratégica Pieza Reencuentro

La estrategia de participación inició en el primer semestre del 2024, se diseñó para que hubiera un diálogo informado y efectivo con la comunidad, combinando puntos fijos de información, talleres participativos y acciones territoriales, con especial énfasis en los ejes del Samper Mendoza y Barrio Santa Fe y el eje de la Calle 24. Se implementaron metodologías como recorridos nocturnos, cartografías sociales, entrevistas semiestructuradas y grupos focales, permitiendo un acercamiento directo a marmoleros, comerciantes, trabajadoras sexuales, y las Juntas de Acción Comunal y Administradora Local. Para fortalecer la participación, se desplegaron estrategias de divulgación que incluyeron boletines informativos. Gracias a este proceso, se lograron espacios de diálogo crítico y colaborativo, donde se recogieron las preocupaciones e intereses de los actores locales. La estrategia fortaleció el aprendizaje recíproco entre ciudadanía e instituciones, consolidando una participación más legítima y sostenible en la transformación del territorio.

Actuación Estratégica Pieza Rionegro

La estrategia de participación combinó un enfoque pedagógico con metodologías participativas para fortalecer la incidencia ciudadana en la transformación del territorio. Se implementaron recorridos vivenciales, cartografías sociales, talleres de identidad territorial, encuestas y mapeos colectivos de aportes, asegurando la representación de actores clave como comerciantes de la Zona M, vivanderos de la Plaza de Mercado 12 de Octubre, residentes de los barrios Jorge Eliécer Gaitán y Entre Ríos, y empresarios del sector productivo.

Las convocatorias se realizaron a través de contacto directo con actores estratégicos, difusión digital y boletines pedagógicos, promoviendo la apropiación ciudadana del proceso. Conforme a lo anterior, la estrategia consolidó redes de confianza entre la comunidad y la institucionalidad, sentando las bases para un modelo de participación continua en la implementación y seguimiento en la ejecución.

Actuación Estratégica Montevideo

La estrategia de participación inició en el segundo semestre del 2024, combinó un enfoque pedagógico y metodologías participativas para promover una incidencia informada. Se implementaron mesas de trabajo estratégicas, mapeos colectivos, encuestas y talleres, adaptando cada acción a la dinámica de los actores clave, incluyendo empresarios, residentes y trabajadores del sector industrial.



Las convocatorias se realizaron mediante cartas personalizadas, campañas mediante el envío de correos, contacto directo con actores estratégicos y difusión a través de un micrositio dedicado, asegurando una representación amplia en los espacios de diálogo y co-creación.

Dada la vocación empresarial e industrial con el territorio, el relacionamiento con entes como la Cámara de Comercio de Bogotá, COREMCO y la ANDI fueron centrales en el proceso. La estrategia permitió consolidar un modelo de urbanismo colaborativo, fortaleciendo la apropiación del proyecto y sentando las bases para la ejecución de la Actuación Estratégica.

Cordialmente,

Claudia Patricia Silva Yepes
Gerente General (E)

Elaboró: Esteban Arboleda Palomares – Contratista– Dirección Técnica de Planeamiento y Gestión Urbana

Revisó: Fabian Steven Mostacilla Losada – Contratista – Subgerencia de Planeamiento y Estructuración

Janeth Villalba Mahecha – Jefe Oficina Control Interno

Aprobó: Claudia Patricia Silva Yepes – Subgerente de Planeamiento y Estructuración





REGISTRO DE FIRMAS DIGITALES

Fecha: 2025-04-15T09:34:26-05:00
CLAUDIA PATRICIA SILVA YEPES
52251447
SUBGERENTE DE PLANAMIENTO Y ESTRUCTURACIÓI
SUBGERENCIA DE PLANEAMIENTO Y ESTRUCTURACI
EMPRESA DE RENOVACIÓN Y DESARROLLO URBANO